

# 吉林省残疾人联合会办公室文件

吉残联办发〔2024〕8号

## 关于印发《2024年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造项目实施方案》的通知

各市（州）、长白山保护开发区残联，各县（市）区残联：

根据中国残联等六部委联合印发的《关于“十四五”推进困难重度残疾人家庭无障碍改造工作的指导意见》和《中国残联关于进一步提高困难重度残疾人家庭无障碍改造工作质量的通知》精神，结合我省实际，制定《2024年吉林省困难重度残疾人家庭

无障碍改造项目实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

吉林省残疾人联合会办公室

2024年3月20日



---

吉林省残疾人联合会办公室

2024年3月20日印发

---

# 2024年吉林省困难重度残疾人家庭 无障碍改造项目实施方案

对困难重度残疾人家庭进行无障碍改造，是缓解居家照护压力、解放家庭劳动力、提高残疾人生活质量的一项重要民生实事。

“十四五”以来，全省各级残联积极落实中国残联等六部委《关于“十四五”推进困难重度残疾人家庭无障碍改造工作的指导意见》和省残联等六部门无障碍改造工作的实施意见，推进将家改工作纳入地方党委政府民生实事工程，取得了一定的工作成效。为确保完成“十四五”任务目标，进一步提升全省困难重度残疾人家庭无障碍改造工作质量，制定本实施方案。

## 一、目标任务

2024年，为17574户一、二级困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。

## 二、基本原则

（一）聚焦重点，统筹规划。立足我省经济发展水平和城乡发展实际，在全面摸底基础上，聚焦城乡困难重度残疾人家庭，因地制宜推进改造工作。贯彻落实《吉林省重点边境村建设三年行动方案》，适当提高有需求的边境村困难重度残疾人家庭无障碍改造标准。

（二）政府主导，社会参与。强化政府推进无障碍改造工作的主体责任，加强部门合作，调动社会力量参与，合力推进项目落实。

(三)保障基本，分类施策。按照保基本、广覆盖的原则，根据各类别残疾人的特点、需求与居住环境，充分尊重残疾人家庭意愿，科学制定改造内容，精准实施改造。

(四)精细管理，加强监督。运用“五化”工作法推进工作落实，完善和规范改造、验收等工作流程，确保工作程序规范，改造方案落实落细，改造质量安全可靠，资金使用合规有效。

### 三、改造内容

根据不同类别残疾人的特点和实际需求，严格按照困难重度残疾人家庭无障碍改造目录清单要求进行改造，内容包括对出入口、卫生间、厨房等进行有针对性地改造，安装和配备闪光门铃、可视门铃、煤气泄露报警发声装置、读屏软件及其他有助于各类残疾人消除居家障碍、提高生活品质的设施、设备和产品等。

### 四、资金标准

2024年，中央财政残疾人事业发展补助资金（彩票公益金）700万元、省级专项彩票公益金720万元，共同用于补贴各地开展困难重度残疾人家庭无障碍改造项目。结合“十四五”任务数和各地申报的需求数，对本年度无障碍改造任务和补贴资金进行了分配，各地可根据实际情况统筹使用，单个家庭改造的资金标准由各地按照一户一策的原则进行安排，以满足残疾人家庭个性化需求。同时，各地要积极争取当地政府和财政部门的支持，加大资金投入力度，确保高质高效完成我省家改工作任务。

### 五、进度安排

2024年3月底前，省残联下发项目实施方案，分解任务；

2024年4月底前，各地制定本地实施方案，组织实施；

2024年5月底前，各地完成调查摸底工作；

2024年7月底前，争取完成年度任务目标的40%；

2024年9月底前，争取完成年度任务目标的70%；

2024年11月底前，完成年度任务目标。

## 六、项目流程

（一）受理申请，摸底筛查。由困难重度残疾人本人提出申请，确因残疾等客观原因无法申请的，由其家庭成员（监护人）代为申请。各县（市、区）残联对申请对象的资料进行初审，对不具备改造条件的做好政策解释；对符合要求的申请对象，进行实地摸底调查，根据残疾人的残疾程度、从事家务情况、生活自主情况、家庭实际状况等，制定改造方案，并对拟改造部位进行拍照留存。相关申请档案经县（市、区）残联审核完善后报市（州）残联审定，审定合格后的申请表及时返回项目实施县（市、区）残联。

（二）信息公开，规范程序。各县（市、区）残联按照“公开、公正、公平、透明”的原则，根据入户走访调查结果，对拟改造残疾人家庭在其所在区域进行公示，接受社会公众监督。公示无异议的，正式确定为项目改造对象。按照采购和招投标相关规定，确定施工单位，并签订服务合同。施工单位要根据改造方案和无障碍建设相关标准，在充分考虑和听取受益残疾人意见与建议的基础上，组织开展施工。施工应尽量减少对残疾人家庭正

常生产、生活的影响，提高改造工作的专业化、科学化水平，切实保障改造项目实用和安全质量。

（三）加强监管，建立档案。改造过程中，市（州）残联要做好项目申请、资金使用、项目验收等全链条监管工作，县（市、区）残联要加强质量监管，做好实地调研督查，发现问题及时整改，保证改造质量。施工改造完成后，县（市、区）残联要认真组织工程验收，拍摄改造后照片，收集整理申请表、公示资料、服务合同、改造方案、施工方案、改造前后对比照片、验收表等改造资料，进行归档保存。各县（市、区）残联要及时将困难重度残疾人家庭无障碍改造相关数据录入“中国残联残疾人家庭无障碍改造数据库系统”。

## 七、工作要求

（一）要纳入大局，形成工作合力。“十四五”家改工作责任主体是地方人民政府，各级残联要积极推动将家改工作纳入本地党委政府民生实事工程。要用好用足中央彩票公益金补助资金和省级专项彩票公益金配套资金，根据工作需要积极争取落实市（州）、县（市、区）配套项目资金，采取措施整合部门资源、动员社会力量等多种方式支持家改工作，切实提升家改工作质量。

（二）要坚持原则，集中重点发力。要坚持重度残疾人标准，自2024年1月1日起，不得将服务人群扩大到三、四级残疾人家庭。要突出重点，优先改造城乡低保户、脱贫户、易返贫致贫监测户、城乡低保边缘户，以及一户多残、就业年龄段残疾人等特

殊困难的重度残疾人家庭。

（三）要完善方案，强化精准施策。家改工作重在改造，各地要按照《中国残联关于进一步提高困难重度残疾人家庭无障碍改造工作质量的通知》（残联函〔2023〕194号）要求，参照中国残联制定的家改目录清单（见附件），结合本地工作实际，制定2024年无障碍改造工作具体计划，科学制定和完善家改目录，要在具体计划中明确家改具体内容、范围边界以及设施改造和辅具适配衔接要求，严禁将本地残疾人补贴辅具适配内容以及粮、油、食品等日常消耗品列入家改目录。

（四）要规范档案，体现工作成效。要加强对基层的监督和指导，各市（州）残联要坚持月调度制度，于每月25号前上报本地当月改造工作进展情况。各县（市、区）残联要及时收集整理申请表、公示资料、服务合同、施工方案、改造前后对比照片、验收表等改造资料，建立健全基础档案。要高度重视数据库录入工作，按照“即完成、即录入”的要求，将各渠道支持完成的改造数据一并及时、完整、准确录入全国残联信息化服务平台无障碍改造数据库。各市（州）残联要定期开展数据普查、抽查并督促整改，实现数据核查常态化、制度化，确保家改工作公开、透明、廉洁、高效运行。

（五）要强化配合，建立长效机制。要加强与民政部门居家适老化改造的互动衔接，搭建信息共享互换平台，实现部门间数据共享互认。要加强与残联系统辅具适配等工作的统筹，整合资源，避免同一类型和种类的产品、设施交叉重复投入，要综合考

考虑残疾人居家生活实际需求，做好有效衔接和互相补充，提升残疾人居家生活自理能力，为残疾人参与康复、教育、就业创造便利化条件。

- 附件：1. 2024 年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造目录清单
2. 2024 年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造任务分配表
3. 2024 年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造进度月报表

## 附件 1:

### 2024 年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造目录清单

清单编制说明：该清单作为地方开展家改相关工作的建议与指引，秉承可感知、可量化、可评价的原则，通过梳理总结残疾人居家日常生活中遇到的环境、设施等方面需求，列举了基本的改造场景、改造内容，各地可根据该清单，基于用户需求、结合当地实际情况，对应改造场景和内容，采取适宜的措施开展家改工作。表中所列“环境设施改造与设备器具适配”有关内容仅作为建议性举例而非具体的工作与考核要求。该清单自 2024 年 1 月 1 日起施行。

改造场景	改造内容	环境设施改造与设备器具适配
户内院落 改造	高差处理	地面找平、增设无障碍坡道、可移动斜坡.....
	门槛处理	门槛消除、可移动斜坡.....
	防滑处理	更换地砖、喷涂防滑材质、地面平整硬化、增设防滑垫.....
	通行与生活辅助	安装栏杆/扶手.....
	防撞改造	墙角/柱脚磨圆改造、增加防撞胶条.....
	电气改造	更换感应灯具、电路改造、总控开关改造.....

改造场景	改造内容	环境设施改造与设备器具适配
入户出入口 改造	高差处理	地面找平、增设无障碍坡道、可移动斜坡.....
	门槛处理	门槛消除、可移动斜坡.....
	防滑处理	更换地砖、喷涂防滑材质、地面平整硬化、增设防滑垫.....
	电气改造	更换感应灯具、电路改造、总控开关改造.....
	入户门改造	门拓宽、入户门更换、门锁改造与更换、加装智能/闪光门铃.....
	防护及助力改造	安装栏杆/扶手.....
客厅 (起居室) 改造	自理/护理辅助	空间布局和家具调整、智能窗帘、安装护栏/抓杆, 实时字幕机顶盒、电器遥控开关、智能音箱.....
	安全改造	紧急呼救装置、与社区联动的报警系统、烟感报警器, 智能家庭摄像头、安全防护栏.....
	环境提升	墙面处理、地面处理、安装/改造/添置晾衣杆(架) 更换/改造窗、助残家具.....
卧室改造	自理/护理辅助	起身绳梯、衣柜改造、智能窗帘、床(窗)边护栏抓杆、多功能床边桌.....
	电气改造	增加/改造床头灯、床头总控开关、安全插座、可移动夜灯/智能灯具.....
	环境提升	墙面处理、地面处理、安装/改造/添置晾衣杆(架), 更换/改造窗、助残家具.....

改造场景	改造内容	环境设施改造与设备器具适配
卫生间改造	安全改造	紧急呼救装置、燃气/瓦斯报警器(适用于燃气热水器).....
	防滑处理	更换地砖、喷涂防滑材质、地面平整硬化、增设防滑垫.....
	助厕改造	安装扶手、蹲便改坐便.....
	助浴改造	安装扶手、低位或活动式淋浴装置、热水器、增设浴霸/暖风、可移动电采暖器具.....
	盥洗辅助	洗手盆容膝空间改造、洗手台/柜更换、横杆毛巾架, 感应式水龙头、安装/改造/添置晾衣杆(架).....
	卫生间门改造	门拓宽、平开门改推拉门、透气栅格/观察窗改造, 更换门.....
厨房改造	安全改造	安装烟雾/燃气/积水报警器、更换/配置自动熄火燃气灶、语音(盲文)燃气灶、自动灭火装置、配置密码刀具箱.....
	助厨改造	低位灶台、低位橱柜/可升降橱柜、低位洗菜池、水电改造、墙面材质更换、防抖勺、多功能单手切菜器语音(盲文)电器(电饭煲、电磁炉等).....
	防滑处理	更换地砖、喷涂防滑材质、地面平整硬化、增设防滑垫.....

附件 2:

**2024 年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造任务分配表**

各地合计	任务数 (个)	资金数 (万元)
	17574	1420
长春地区	3205	256.4
长春市	2640	211.2
其中: 双阳区	430	34.4
九台区	300	24
榆树市	250	20
德惠市	315	25.2
农安县		
公主岭市		
吉林地区	3163	253
吉林市	1938	155
永吉县	200	16
蛟河市	300	24
舒兰市	250	20
磐石市	200	16
桦甸市	275	22
四平地区	1350	108
四平市	300	24
梨树县	350	28

双辽市	450	36
伊通县	250	20
辽源地区	1150	92
辽源市	850	68
东丰县	200	16
东辽县	100	8
通化地区	1614	135
通化市	775	62
通化县	100	9
集安市	139	16
柳河县	200	16
辉南县	200	16
梅河口市	200	16
白山地区	1482	122
白山市	1243	100
其中：江源区	500	40
抚松县	75	6
靖宇县	75	6
长白县	69	8
临江市	20	2
白城地区	1650	132
白城市	500	40

洮南市	500	40
大安市	350	28
镇赉县	150	12
通榆县	150	12
松原地区	1025	82
松原市	450	36
前郭县	120	9.6
长岭县	120	9.6
乾安县	225	18
扶余市	110	8.8
延边地区	2905	237.2
州本级		
延吉市	625	50
图们市	228	20
龙井市	208	18
和龙市	391	32
汪清县	200	16
安图县	200	16
珲春市	488	40
敦化市	565	45.2
长白山管委会	30	2.4

附件 3:

2024 年吉林省困难重度残疾人家庭无障碍改造进度月报表 ( 月 )

( 市、州 ) 残联 ( 公章 )

县 ( 市、区 )	任务数	摸底调查数	正在改造数	完成数	完成率 (%)	数据库录入数	数据库录入完成率 (%)	地方投入资金 ( 万元 )
合计								

填报人:

联系电话:

填报时间: